

Сардак С. Э. Реализация программ энергосбережения в системе государственного управления (на примере Украины) / С. Э. Сардак, А. В. Сливенко // Актуальные аспекты фундаментальных и прикладных исследований: сборник научных трудов / под общ. ред. И. Г. Паршутинной. Вып. 4. – Орёл: Изд-во ОрелГУЭТ, 2016. – С. 173 – 177.

Сардак С. Э.

*д.э.н., профессор кафедры экономики и управления национальным хозяйством
Днепропетровский национальный университет имени Олеся Гончара
г. Днепр, Украина*

Сливенко А. В.

*ассистент кафедры экономики и управления национальным хозяйством
Днепропетровский национальный университет имени Олеся Гончара
г. Днепр, Украина*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ УКРАИНЫ)

В условиях обострения энергетического и экономического кризиса чрезвычайно актуальными являются проблемы энергосбережения и эффективного использования энергоресурсов. Потенциал развития технологий энергосбережения и повышения энергоэффективности во всех сферах человеческой жизнедеятельности человека можно сравнить в целом с потенциалом прироста экономических показателей всех первичных энергетических производств и ресурсной базы. Осуществление мероприятий по экономии энергоресурсов в 2,5 - 4 раза дешевле, чем производство и поставка потребителям такого же количества энергии. Одним из важнейших шагов успешного решения перечисленных проблем является стимулирование использования потребителями энергосберегающих технологий путем реализации государственных программ на различных уровнях управления.

Ключевые слова: энергоэффективность, энергосберегающие технологии, государственные программы.

Sardak S. E.

Slivenko A. V.

IMPLEMENTATION OF ENERGY EFFICIENCY PROGRAMS IN THE PUBLIC ADMINISTRATION (the case of Ukraine)

In the face of the deteriorating energy and economic crisis became extremely urgent problem of energy saving and energy efficiency. The potential development of energy saving and energy efficiency technologies in all spheres of human activity can be compared as a whole with the potential growth of economic indicators of all primary energy production and resource base. Implementation of measures for energy savings of 2.5 - 4 times cheaper than the production and delivery to customers of the same amount of energy. One of the most important steps of successful solutions these problems is to stimulate consumer use of energy saving technologies through the implementation of government programs at various levels of government.

Keywords: energy efficiency, energy-saving technologies, the state of the program.

Одной из главных проблем человечества на сегодняшний день является нарушение экологического равновесия. Загрязнение окружающей среды – побочный результат стремительного развития научно-технического прогресса. Для улучшения сложившейся ситуации, ведутся исследования путей снижения техногенной нагрузки на природу. Кроме того, решению данной проблемы способствует ограниченность природных ресурсов и постоянное повышение цен на энергоносители, что и обуславливает осуществление политики энергоэффективности и энергосберегающих технологий в мире.

Проблемы энергосбережения, развития альтернативных источников энергии и повышения экологизации производства стали главными темами обсуждения на конференциях ООН в Стокгольме (1972) и Рио-де-Жанейро (1992), на Всемирном саммите стабильного развития в Йоханнесбурге (2002 г.) и заседаниях Европарламента в течение последних десятилетий. Решению данных проблем посвящены работы известных зарубежных и украинских ученых: J.-M. Pierson, A. Rawson, J. Pfeuger, A. Радченко, Д. Зеркалова, В. Браника, В. Геца, В. Джеджулы, А. Еранкина, Г. Калеткина, И. Кириленко, Т. Колодько, А. Мудрака, Г. Ратушняка, Д. Худаева, А. Шпичака.

Актуальность реализации программ по энергосбережению в Украине кроме общемировых тенденций обусловлена ещё и существенной зависимостью её экономики от импорта нефтегазовых продуктов, упадком атомной энергетики и потерей значительной части добывающих шахт в Донецком каменноугольном бассейне. Таким образом, вопрос энергетической безопасности является одним из основных в политике государства.

Сегодня мероприятия по энергосбережению в Украине реализуются на всех уровнях государственного управления и общественной жизни:

- личностный уровень (индивидуальная, семейная, индивидуально-групповая среда): социально-ответственное поведение, самообразование, саморазвитие, самоуправление, воспитание детей;

- микроуровень (наносреда, субмикросреда, среда организации, среда прямого влияния на организацию): программы энергосбережения, улучшения условий труда, экологическая политика, взаимодействие с профсоюзами, корпоративные программы мотивации работников, кооперация с предприятиями;

- мезоуровень (отрасли, рынки, регионы): контроль над использованием природных ресурсов в рамках имеющихся полномочий, формирование приоритетов, информационная политика, местные программы энергосбережения;

- макроуровень (национальная экономика): обобществление процессов производства, распределения и потребления благ, государственные программы, государственное регулирование отношений в сфере энергосбережения, государственные стандарты, нормативы и гарантии;

- глобальный уровень (субконтинентальная среда, континентальная среда, мегасреда, метасреда, космосреда): программы содействия (помощи) международных организаций и фондов, международные договоры, конвенции, декларации.

За последние годы Украина значительно продвинулась в планировании будущего энергетической системы на основе реализации политики развития возобновляемой энергетики. Фундаментом развития энергосберегающих технологий, рационального использования топливно-энергетических ресурсов и использования энергии из возобновляемых источников на глобальном уровне стала стратегия «REMAP-2030, Перспективы развития возобновляемой энергетики в Украине до 2030 года», разработанная международным агентством «IRENA».

12 марта 2015 в г. Киеве состоялось заключительное заседание по принятию окончательной версии программы «REMAP-2030» организованное Государственным агентством по энергоэффективности и энергосбережению Украины и «IRENA». В рамках Программы предусматривается решение таких вопросов до конца указанного срока [3]:

- модернизация устаревшего оборудования энергетической системы построенного во времена СССР или его замена на объекты возобновляемой энергетики;

- кардинальное переоборудование котельных и тепловых пунктов по причине неэффективности отрасли централизованного теплоснабжения, значительного износа теплотрасс, трубопроводов и систем генерации;

- разработка и реализация справедливой и прозрачной политики регулирования тарифов путем оборудования всех домохозяйств счетчиками, сокращение количества потребления энергоресурсов на одного потребителя;

- разработка государственных программ стимулирования производства твердой биомассы для внутреннего рынка страны;
- осуществление политики популяризации и поощрения использования жидкого газа, биотоплива и других возобновляемых источников энергии.

Наряду с принятием глобальной международной программы «РЕМАР-2030», на макроуровне, Министерством энергетики и угольной промышленности Украины разработан План развития распределительных электрических сетей на 2016-2020 гг. [4]. По плану развития предусмотрено строительство 43 электрических подстанций, реконструкция 42 тыс. км. ЛЭП и трансформаторных подстанций. Для реализации проекта планируется привлечь 68,518 млрд. грн. в течение 5 лет. Вследствие реализации Плана развития, ожидается переход на более высокий уровень устойчивого, надежного и качественного обеспечения потребителей электрической энергией; сокращение технологических расходов электроэнергии на ее передачу с 12,1% до 8,9%; сокращение затрат на техническое обслуживание и ремонт электрических сетей; снижение темпов износа объектов энергетики; улучшение инвестиционной привлекательности регионов; повышение уровня безопасности людей и окружающей среды.

Одним из основных альтернативных источников энергии в Украине является атомная энергетика [1]. Важнейшим преимуществом атомных электростанций является их экологичность, поскольку 1 г урана заменяет 2,5 т нефти или 3 т угля. Украина занимает первое место в Европе и десятое в мире по запасам урана, но его добыча составляет лишь около 40% (800-960 т в год) от количества, необходимого для наших АЭС. Залежи урана в Украине сконцентрированы в Днепропетровской и Кировоградской областях. На сегодня добычей и переработкой урановых руд занимается только одно предприятие – ГП «ВостГОК». Ежегодно для украинских АЭС необходимо около 2400 т уранового концентрата, в то время как ГП «ВостГОК» в 2015г. осуществило поставку только 1200 т. Летом 2015г. компания «AREVA» (Франция) выиграла тендер на поставку обогащенного уранового продукта, который будет использоваться для производства топливных сборок. Кроме того, компания «AREWA» предложила Украине после 2030 г. осуществить поставку реакторов PWR работающих на смеси уранового и плутониевого топлива. В конце января 2015 г. в Брюсселе ГП «НАЭК» Энергоатом и Holtec International (США) заключили соглашение на строительство в Украине Централизованного хранилища отработанного ядерного топлива реакторов (ЦХОЯТ). Соглашением предусмотрено не только безопасное сохранение ОЯТ, но и возможность создания из него стратегического запаса топлива для будущего инновационного развития ядерной энергетики в Украине.

На VIII Международном форуме стабильного развития энергетики в Украине 11 октября 2016 г., министром экологии и природных ресурсов Украины была презентована Программа преобразования зоны отчуждения Чернобыльской АЭС в территорию развития (в том числе, возобновляемой энергетики) [5]. На основании собственного опыта развития возобновляемых источников энергии, иностранные инвесторы высоко оценили потенциал и инфраструктурные возможности зоны отчуждения: низкую арендную плату на землю, возможность использования высоковольтных линий электропередач; наличие на территории зоны отчуждения достаточного кадрового потенциала (около 10 тыс. работников из которых около 2 тыс. – высококвалифицированные специалисты в сфере энергетики). С учётом этих преимуществ и после принятия парламентом Украины серии законов относительно урегулирования вопросов правового режима территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы, международными инвесторами планируются проекты постройки солнечных электростанций в 10-километровой зоне южнее ЧАЭС. Интенсивность солнечной радиации на территории зоны отчуждения составляет около 1300 кВт*ч/м². Планом предусмотрено, что после постепенного расширения инфраструктуры, мощности подключения могут быть увеличены до 1200 МВт.

Необходимо отметить, что из проектов, реализованных на мезоуровне, важное значение имеет «Программа повышения энергоэффективности и стимулирования использования

возобновляемой энергии в агро-пищевых и других малых и средних предприятиях». Проект был реализован Агентством по промышленному развитию (ЮНИДО) при поддержке Глобального экологического фонда. Цель проекта – содействие развитию рыночных условий для повышения энергоэффективности и расширение использования технологий возобновляемых источников энергии для замены топлива в энергоемких производственных малых и средних предприятиях в Украине и повышение их конкурентоспособности при обеспечении комплексного подхода к снижению выбросов углекислого газа и улучшения состояния окружающей среды.

На микроуровне позитивные изменения в Украине можно рассмотреть на примере Днепропетровской области где в течение последних 3-х лет были реализованы так называемые «мини-проекты» по энергосбережению. Было организовано около 300 программ на сумму более 16 млн. грн., причём 71% от этой суммы было выделено из средств областного бюджета. Наиболее популярными программами по энергоэффективности в рамках реализации «мини-проектов» были следующие: установка энергосберегающих окон и дверей в местах общественного пользования; герметизация межпанельных швов; модернизация системы отопления; ремонт котельных; утепление чердачных помещений и крыш. Также необходимо отметить, что успешный опыт реализации проектов по энергоэффективности и энергосбережению используют большинство городов Днепропетровщины.

Из программ внедрения прогрессивных технологий на личностном уровне, можно выделить правительственную программу приобретения энергоэффективных материалов и оборудования с частичным возмещением привлеченных кредитных средств. С начала 2016 г. государственные банки Украины – «Ощадбанк» и «Укргазбанк» – открыли программу реализации физическим лицам так называемых «теплых» кредитов в рамках программы.

Таким образом, можно утверждать, что в последнее время в Украине уделяется большое внимание планированию и реализации программ в рамках обеспечения энергетической безопасности государства. Основными этапами реализации энергетической политики правительства наряду с участием в глобальной международной программе развития возобновляемой энергетики «REMAP-2030» можно отметить: осуществление плана развития распределительных электрических сетей на 2016-2020 гг.; развитие совместных проектов с иностранными инвесторами в области атомной энергетики по поставке ядерного топлива и строительства ЦХОЯТ; реализацию программы преобразования зоны отчуждения Чернобыльской АЭС на территорию развития, возобновляемой энергетики; внедрение технологий энергоэффективности и энергосбережения на малых и средних предприятиях в различных отраслях национального хозяйства страны; реализацию проектов по энергосбережению в сфере ЖКХ. Реализация указанных стратегических мероприятий в перспективе будет способствовать скорейшему восстановлению энергетической отрасли и полному обеспечению экономической безопасности Украины.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Аналитический обзор "Ядерная энергетика в мире и Украине: текущее состояние и перспективы развития" / Макаревич К., Омельченко В. / Ядерная энергетика в мире и Украине: текущее состояние и перспективы развития. - 2015. С. 1-26
2. Государственная служба статистики Украины [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua>
3. Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://sae.gov.ua/uk/activity/mizhnarodne-spivrobitnytstvo>
4. Министерство энергетики и угольной промышленности Украины [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245064086&cat_id=245064078

5. Министерство экологии и природных ресурсов Украины [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.menr.gov.ua/press-center/news/123-news1/5355-ostap-semerak-u-priorityetakh-uriadu-nabuttia-ukrainoiu-statusu-enerhetychno-nezaleznoi-krainy>
6. Программы Днепропетровского областного совета по энергоэффективности региона [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://energy.oblrada.dp.ua/realizovanny-e-proekty/analiticheskie-danny-e>
7. Повышение энергоэффективности и стимулирование использования возобновляемой энергии в агро-пищевых и других малых и средних предприятиях [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.reee.org.ua/practical-implementation/>
8. Энергосбережение в Украине / Д. В. Зеркалов / Монография / Киев. - 2013. С.584
9. Потенциал энергосбережения в системе развития сельского хозяйства Украины / Якубов М. / Статья / Экономика и управление национальным хозяйством / Ивано-Франквськ - 2013. С. 57-61.
10. Постановление «Об утверждении Положения о государственном агентстве по энергоэффективности и энергообеспечения Украины» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/676-2014-p#n9>